

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 1 di 6
Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.	

**IL DIRETTORE GENERALE**

VISTI:

- il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, n. 128 recante "Riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana (ASI)" e successive modifiche;
- il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, n. 213 recante "Riordino degli enti di ricerca in attuazione dell'articolo 1 della legge 27 settembre 2007, n. 165" e successive modifiche;
- il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124" e successive modifiche;
- la Legge 11 gennaio 2018, n. 7 recante "Misure per il coordinamento della politica spaziale e aerospaziale e disposizioni concernenti l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia spaziale italiana" e successive modifiche;
- l'art. 30 (Riordino dell'Agenzia spaziale italiana e del settore spaziale e aerospaziale) del Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36 recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)" così come convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022, n. 79;
- lo Statuto dell'ASI;
- il Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità;
- il Regolamento di Organizzazione e di Funzionamento;
- il Regolamento del Personale;
- il Documento di Visione Strategica per lo Spazio 2020-2029 (DVSS) approvato dal Consiglio di amministrazione con deliberazione n. 26/2020 del 20 febbraio 2020;
- il Piano Triennale di Attività 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 52/2022 del 28 aprile 2022;
- Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 53/2022 del 28 aprile 2022;
- il preventivo finanziario decisionale 2023 con allegato il preventivo finanziario gestionale 2023 ed il bilancio triennale 2023-2025;
- la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 29/2021 del 29 marzo 2021 avente ad oggetto: "Nomina del Direttore Generale dell'Agenzia Spaziale Italiana (ASI)";

VISTI gli artt. 4 e 158 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza per l'Italia (PNRR), presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell'art. 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241;

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 2 di 6
<p>Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.</p>	

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021, recante le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel PNRR necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2022 che, all'art. 1, individua i fondi assegnati all'Agenzia Spaziale Italiana, per gli anni dal 2022 al 2026, al fine di garantire il finanziamento, con particolare riferimento al sub-investimento M1C2.I4.4 "In-Orbit Economy", per l'importo complessivo di € 460.000.000,00, da destinare ai progetti "In Orbit services" e "SST - FlyEye" per la gestione della situazione e del traffico spaziale e il monitoraggio dei detriti orbitali, così finanziati:

- euro 300.000.000,00 da fondi PNRR;
- euro 160.000.000,00 dal fondo complementare;

VISTO il Decreto del Presidente n. 6/2022 del 20 maggio 2022 avente ad oggetto "Decreto d'urgenza ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett. c) dello Statuto dell'ASI di approvazione della "Convenzione per la realizzazione delle misure • M1C2.I4.1 "SatCom", • M1C2.I4.2 "Osservazione della Terra (relativa al progetto "Laboratori Matera"), • M1C2.I4.3 "Space Factory" (relativa al programma Space Factory 4.0) e • M1C2.I4.4 "In-Orbit Economy", in attuazione del Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 1 Componente 2 e del Fondo Complementare (FC) tra la Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, e l'Agenzia Spaziale Italiana";

VISTA la Convenzione tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, e l'Agenzia Spaziale Italiana per la realizzazione delle misure • M1C2.I4.1 "SatCom", • M1C2.I4.2 "Osservazione della Terra (relativa al progetto "Laboratori Matera"), • M1C2.I4.3 "Space Factory" (relativa al programma Space Factory 4.0) e • M1C2.I4.4 "In-Orbit Economy", in attuazione del Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 1 Componente 2 e del Fondo Complementare (FC), sottoscritta il 20 maggio 2022 e registrata presso la Corte dei Conti il 28 luglio 2022 con il prot. n. 1980;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 81/2022 del 26 maggio 2022 recante Ratifica del Decreto del Presidente n. 6 del 20 maggio 2022 avente ad oggetto "Decreto d'urgenza ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett. c) dello Statuto dell'ASI di approvazione della "Convenzione per la realizzazione delle misure • M1C2.I4.1 "SatCom", • M1C2.I4.2 "Osservazione della Terra (relativa al progetto "Laboratori Matera"), • M1C2.I4.3 "Space Factory" (relativa al programma Space Factory 4.0) e • M1C2.I4.4 "In-Orbit Economy", in attuazione del Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 1 Componente 2 e del Fondo Complementare (FC) tra la Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, e l'Agenzia Spaziale Italiana".

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 82/2022 del 26 maggio 2022 recante Approvazione dell'avvio dei Progetti afferenti al PNRR e al FC in esecuzione della Convenzione tra

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 3 di 6
<p>Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.</p>	

la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, e l'Agenzia Spaziale Italiana per la realizzazione delle misure: M1C2.I4.1 "SatCom"; M1C2.I4.2 "Osservazione della Terra (relativa al progetto "Laboratori Matera"); M1C2.I4.3 "Space Factory" (relativa al programma Space Factory 4.0); M1C2.I4.4 "In- Orbit Economy", in attuazione del Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 1 - Componente 2, e del Fondo Complementare (FC), con cui si è provveduto, in particolare, ad approvare l'avvio dei Progetti del PNRR-FC relativi alle misure di cui ai Piani Operativi del sub-investimento M1C2.I4.4 relativi a "In- Orbit Economy- In Orbit services" e "In-Orbit Economy- SST - FlyEye" per l'importo massimo di € 460.000.000,00;

VISTO il Piano Operativo del sub-investimento M1C2.I4.4 relativo a "In-Orbit Economy- SST/ FlyEye";

VISTO il Decreto del Direttore Generale n. 745/2022 del 10/08/2022 con cui è stata approvato l'avvio di una "Procedura selettiva aperta, esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR", per un importo stimato di € 9.922.000,00 (IVA non imponibile) per le attività industriali, per una durata massima di 36 mesi e, comunque, entro e non oltre la scadenza del progetto individuata dal PNRR al 30 giugno 2026;

CONSIDERATO che la procedura selettiva è stata pubblicata sulla piattaforma Net4Market, con apertura della gara il giorno 11/08/2022 e con termine ultimo per le presentazioni delle offerte previsto per il giorno 24/10/2022, giusta proroga del termine di scadenza;

CONSIDERATO che alla scadenza del termine è stata ricevuta una sola candidatura da parte della società e-GEOS S.p.A.;

CONSIDERATO che il bando di gara relativo alla procedura in oggetto, "tenuto conto della natura, della delicatezza e della complessità delle prestazioni oggetto dell'appalto, che richiedono idonea qualificazione soggettiva e specifica esperienza professionale", ha previsto il divieto di subappalto, fra l'altro, delle attività relative alla "realizzazione del sistema laser e del telescopio";

VISTO il Decreto del D.G. n. 1207/2022 del 20/12/2022 con cui all'esito della valutazione della documentazione amministrativa presentata dall'unico proponente, vale a dire e-Geos S.p.A., lo stesso è stato ammesso con riserva alla fase successiva di valutazione delle offerte;

CONSIDERATO che l'ammissione con riserva alle successive fasi di valutazione dell'offerta dell'unico operatore economico candidato era stata determinata dal fatto che, in sede di verifica della documentazione amministrativa il RUP ha rilevato l'esistenza di una potenziale criticità relativa alle attività oggetto di subappalto, così come dichiarate in sede di offerta dalla società candidata, posto che le stesse sarebbero potute risultare in conflitto con il divieto di subappaltare le specifiche attività previste dall'art. 1 dal Bando di gara;

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 4 di 6
Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.	

CONSIDERATO, altresì, che il citato Decreto n. 1207/2022 del 20/12/2022 ha evidenziato come dalla relazione del RUP si evincesse che la riserva circa l'esistenza di un potenziale conflitto fra l'offerta presentata e il divieto di subappalto previsto dal Bando avrebbe potuto essere sciolta solo attraverso l'esame dell'offerta tecnica;

TENUTO CONTO che la relazione n. CI-UIC-2023-005 del 12 gennaio 2023 evidenzia le seguenti circostanze:

- in sede di verifica di conformità tecnica ed economica dell'offerta (verbale prot. n. 25 del 17/01/2023), il RUP ha preliminarmente provveduto ad analizzare la documentazione al fine di sciogliere la riserva circa l'effettiva esistenza o meno di un conflitto con il divieto di subappalto delle attività previste dal Bando di gara;
- nel corso della verifica si è potuto accertare che le attività relative alla realizzazione del Laser e del telescopio sono oggetto di due differenti azioni di procurement:
  1. il subappalto affidato alla ausiliaria DIGOS delle attività: a) progettazione ed implementazione del sottosistema di laser ranging, b) supporto alle attività ingegneristiche di definizione dei requisiti, progettazione, integrazione e validazione del sistema, c) supporto alle attività di procurement dei sottosistemi, d) configurazione e adattamento del SW applicativo SCOPE per il controllo del sistema;
  2. la fornitura, per un valore pari a Euro 4.325.600.00, del sottosistema telescopio, inclusivo di mount, ottiche adattive, sistema laser per guide star e SW di controllo, con realizzazione di Telescopio Tx, LGS Launcher, Telescopio Rx;
- con specifico riguardo al punto 2), deve essere evidenziato che la realizzazione del telescopio nella presente gara costituisce un'attività centrale, di grande carattere innovativo e prototipale e, pertanto, soggetta ad attività di design e "customizzazione" come la realizzazione del telescopio laser per applicazioni SST, unico nel suo genere: da ciò deriva anche la difficoltà di configurare la predetta attività quale mera fornitura;
- dall'esame dell'Offerta Economica, è emerso che essa riporta il preventivo di Officina Stellare, che comprende nell'elenco della fornitura, insieme all'installazione, alla messa in opera ed altro, anche la voce "adattamento di prodotti commerciali": in particolare, per i prodotti elencati da Officina Stellare si evidenzia un'estesa indicazione di "adattamenti" così come della necessità di "disegno di dettaglio da stabilire durante le attività";
- nella stessa offerta economica, la pianificazione dei pagamenti indica che le attività di design iniziano a T0 e si completano a T0+10 Mesi con la CDR, ed emerge che la curva dei pagamenti risulta congruente con lo sviluppo di una infrastruttura prototipale innovativa ad alta tecnologia che richiede una consistente attività di ingegneria: ciò è significativamente in linea con le previsioni dell'Agenzia circa il grado di innovazione di SDLR;

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 5 di 6
<p>Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.</p>	

- deve, inoltre, essere sottolineato che l'importo totale richiesto dal subcontraente Officina Stellare è di € 4.325.600,00 pari a circa il 44% totale dell'offerta, ciò a ulteriore dimostrazione dell'importanza, anche quantitativa, delle attività svolte dal subcontraente stesso;
- da ultimo, Officina Stellare è anche riportata nel paragrafo relativo alla descrizione della struttura industriale (paragrafo 3.1.3 dell'offerta) a pari dignità della stessa e-Geos (offerente), e della DIGOS (ausiliaria);

TENUTO CONTO che, da quanto sopra esposto, risulta evidente come il prodotto del quale il proponente asserisce che verrà effettuata una mera "fornitura" da parte del subcontraente si sostanzia nel risultato di attività che il subcontraente stesso svolgerà in sostituzione del proponente, nel pieno contesto dell'andamento del progetto, non potendo, per tale ragione, esso essere identificato come un prodotto di fornitura ed integrando, di fatto, un'attività di subappalto;

CONSIDERATO che la predetta relazione evidenzia, altresì, che:

- l'importo posto a base d'asta ai sensi del Bando è pari ad € 9.922.000,00 (IVA non imponibile) e che il chiarimento pubblicato sulla piattaforma net4market in data 16/09/2022 ha precisato che lo stesso importo è comprensivo degli oneri per la sicurezza quantificati in € 50.000,00;
- il concorrente ha presentato un'offerta che eccede l'importo posto a base d'asta e, nello specifico, l'offerta economica è pari ad € 9.912.000,00 esclusi gli oneri relativi alla sicurezza da rischi interferenziali (pari ad Euro 50.000);
- in sede di soccorso istruttorio erano stati richiesti chiarimenti circa la circostanza per cui, a proposito della dimostrazione circa il possesso dei requisiti di cui ai punti 5.3 lett. d) ed e) del Bando, inerenti alla "disponibilità di strutture adeguate, attraverso la produzione di documentazione volta a dimostrare proprietà, contratto di acquisto, locazione, comodato ovvero qualsiasi documento ritenuto utile a dimostrare il possesso del requisito" nonché alla "disponibilità di laboratori/facilities per sperimentazioni e prove finalizzate alla realizzazione delle attività del Capitolo Tecnico", venivano elencate le strutture in possesso del subcontraente Officina Stellare;
- alla luce dell'analisi della documentazione tecnica, l'illustrazione delle strutture del subcontraente ai fini della dimostrazione del predetto requisito, parrebbero avvalorare l'esistenza di un coinvolgimento dell'organizzazione dell'operatore economico asseritamente identificato come "Fornitore";

TENUTO CONTO che da quanto sopra evidenziato risulta evidente che, al di là del *nomen iuris* imposto dalle parti al rapporto giuridico, il contenuto dello stesso rapporto fra l'operatore economico partecipante (e-GEOS) e il subcontraente (Officina Stellare) integra una fattispecie giuridica non ascrivibile alla fornitura quanto piuttosto al subappalto: infatti la società Officina Stellare, da quanto previsto nella documentazione tecnica, sembra occuparsi non di porre semplicemente nella

*Agenzia Spaziale Italiana*

DECRETO N. /2023	Data: Pagina: 6 di 6
Oggetto: Procedura selettiva aperta esperita in attuazione dell'art. 158 e dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR - CIG 9338624C4E. Esclusione. Mancata Aggiudicazione.	

disponibilità dell'operatore economico candidato un prodotto, bensì di eseguire, effettivamente, parte delle prestazioni oggetto del contratto di appalto;

CONSIDERATO che tutto quanto sopra riportato conduce a ritenere che l'offerta presentata dalla società e-GEOS S.p.A. rechi una violazione, di fatto, del divieto di subappalto imposto dal Bando di gara;

RITENUTO di dover provvedere,

**DECRETA**

1. di escludere la società e-Geos, unica offerente, dalla procedura di affidamento relativa ai servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR, in quanto l'offerta risulta non conforme ai requisiti, alle condizioni e ai criteri indicati nel bando di gara, a causa della violazione di fatto del divieto di subappalto contenuto nel bando stesso;
2. di non procedere all'aggiudicazione della procedura di selezione aperta di affidamento dei servizi inerenti alla realizzazione della stazione osservativa "Space Debris Laser Ranging (SDLR)" del PNRR, per le motivazioni di cui al punto 1);
3. di comunicare alla e-Geos S.p.A., gli esiti delle valutazioni di cui sopra, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
4. di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo ASI nella sezione Amministrazione trasparente;
5. di annullare le prenotazioni finanziarie e gli eventuali relativi impegni effettuati con decreto del D. G. n. 745/2022 del 10/08/2022;
6. di dare mandato ai competenti uffici di provvedere.

Fabrizio Tosone