



Il Direttore Generale

AVVISO DI REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA PER
L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONDUZIONE, MANUTENZIONE E
SUPPORTO OPERATIVO DELLA NUOVA SEDE ASI DI TOR VERGATA

CIG 4404313A0E

Si comunica che, con decreto del Direttore Generale ASI n° 622 del 20/12/2013, allegato al presente avviso, è stata disposta la revoca del procedimento di gara per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della sede ASI di Tor Vergata, CIG 4404313A0E.

Roma, 20 dicembre 2013

Il Direttore Generale

Dott. Fabrizio Tuzi



Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20.12.2013 Pagina: 1 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI:

- il decreto legislativo 31 dicembre 2009 n. 213, recante Riordino degli enti di ricerca;
- lo Statuto, pubblicato con avviso sulla Gazzetta Ufficiale n. 90 del 19 aprile 2011, ed entrato in vigore il 1° maggio 2011;
- il Regolamento di Amministrazione entrato in vigore il 27 novembre 2012;
- il Regolamento di Finanza e Contabilità entrato in vigore il 16 aprile 2012;
- le delibere del Consiglio di amministrazione integrato dagli esperti nominati dal MIUR ai sensi del D.Lgs. n. 213/2009, n. 2/2010/INT del 13 luglio 2010 e n. 4/2010/INT del 11 novembre 2013, concernenti rispettivamente, l'approvazione del Documento di Visione Strategica decennale dell'ASI 2010-2020 (DVS) e l'approvazione del documento "Analisi e prospettive strategiche" allegato al documento di Visione Strategica decennale dell'ASI 2010-2020 (DVS);
- il Piano Triennale di Attività 2011-2013 approvato dal Ministero vigilante con nota prot. 252 del 12 giugno 2012;
- il Piano Triennale di Attività 2012-2014 approvato dal Consiglio di Amministrazione ASI nella seduta del 3 aprile 2012, in corso di approvazione da parte del Ministero vigilante;
- il Piano Triennale di Attività 2013-2015 approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'ASI nella seduta del 29 ottobre 2012, approvato dal Ministero vigilante con nota 1755 del 2 luglio 2013;
- il preventivo finanziario decisionale 2013 con allegato il preventivo finanziario gestionale 2013 ed il bilancio triennale 2013-2015;
- il Piano Triennale di Attività 2014-2016 approvato dal Consiglio di Amministrazione ASI nella seduta del 22 ottobre 2013, in corso di approvazione da parte del Ministero vigilante;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione ASI n. 206/2013 del 10 maggio 2013 di nomina a Direttore Generale dell'ASI del Dott. Fabrizio Tuzi;

VISTA la delibera del Commissario Straordinario n. 3/2008 del 10/09/2008 con la quale viene istituito il Nucleo Tecnico-Amministrativo, con il compito di gestire le fasi di progettazione, affidamento, realizzazione, collaudo e messa in esercizio delle nuove

REPVBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 2 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

iniziative infrastrutturali dell'ASI, con particolare riferimento alla nuova sede di Roma Tor Vergata;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 19/2008 del 6/10/2008 che nomina l'Ing. Pasquale Cangiano "Responsabile del Procedimento, per le fasi di progettazione, affidamento, realizzazione, collaudo e messa in esercizio della nuova sede dell'Agenzia Spaziale Italiana, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs 163/2006 e s.m.i.";

CONSIDERATO che in data 11/01/2012 si sono concluse le attività di realizzazione della Nuova Sede ASI di Tor Vergata come risulta dal Certificato di ultimazione lavori rilasciato, ai sensi dell'art. 172, DPR 554/99 e dell'art. 199, DPR 207/20 10, in data 11 gennaio 2012 dalla Direzione Lavori del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna;

VISTI:

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. CdA20/IX/11/89/2012 del 15/06/2012 con la quale è stata disposta l'indizione della procedura/aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede Asi di Tor Vergata ai sensi del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, mediante il criterio dell' offerta economicamente più vantaggiosa;
- il relativo bando di gara pubblicato sulla GUCE in data 17/07/2012;
- il Decreto del DG n. 337/2012 del 16/10/2012 con il quale è stata nominata la Commissione giudicatrice della gara in oggetto;

VISTI altresì i verbali dal n. 1 al n. 11, relativi alle sedute pubbliche e riservate con le quali la predetta Commissione ha condotto i propri lavori per il periodo dal 18 ottobre 2012 al 13 aprile 2013, pervenendo alla graduatoria provvisoria di seguito riportata;

GRADUATORIA	DITTA	VALUTAZIONE COMPLESSIVA
1	CPL Concordia Soc. Coop.	92,067
2	M.S.T. Manutenzioni & Servizi Tecnici S.r.l.	74,912
3	Natuna S.p.A.	72,216
4	Costituendo raggruppamento di imprese tra: Cofely Italia S.p.A. - S.A.C. S.p.A.	68,804
5	Combustibili Nuova Prenestina S.r.l.	63,209
6	ZANZI Servizi S.p.A.	63,073
7	FATIGAPPALTI S.p.A.	58,990

Q 470

REPUBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 3 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha ravvisato la sussistenza delle condizioni descritte al comma 2 dell'art. 86 del d.lgs. 163/2006, relativamente alla sospetta anomalia dell'offerta della CPL Concordia Soc. Coop, aggiudicataria provvisoria;

TENUTO CONTO delle considerazioni espresse dal Responsabile del Procedimento nella relazione CI-NTA-2013-362 del 10 Luglio 2013 redatta al termine del *sub* procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta della CPL Concordia, ritenuta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 88 del D.Lgs. 163/2006;

VISTI:

- il verbale n. 12 del 23 luglio 2013, relativo alla seduta riservata nella quale la Commissione giudicatrice prendeva atto delle valutazioni del RUP, e, avvalendosi della facoltà prevista al comma 7 dell'art. 88 del d.lgs. 163/2006 - espressamente richiamato nel Disciplinare - lo invitava a procedere alla verifica contemporanea della congruità delle offerte presentate dai concorrenti classificatesi dalla 2° alla 5a posizione della graduatoria provvisoria
- la nota CI-NTA-2013-404 del 01 Agosto 2013 con la quale il RUP, preso atto delle richieste della Commissione e considerati il notevole impegno necessario e le numerose urgenze gravanti, richiedeva l'apposita nomina di una Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 88 c.1 bis del D.Lgs 163/2006;
- la nota CI-NTA-2013-414 del 02 settembre 2013 con la quale il RUP trasmetteva al Presidente della Commissione di Gara i giustificativi ricevuti dalle prime 5 ditte risultanti in graduatoria;

VISTA la nuova macro-organizzazione di ASI, definita nelle sue linee generali, con Delibera CdA del n. 230 del 17 luglio 2013 ed approvata in via definitiva con delibera n. CDA20IX11/260 del 2/12/2013 "Piano generale della struttura organizzativa della nuova Macro Organizzazione dell'ASI".

CONSIDERATO che:

- la nuova Macro Organizzazione ristruttura profondamente l'area amministrativa e dei servizi, andando ad incidere profondamente sull'organizzazione e sulla disponibilità delle risorse da dedicare alle predette gestioni operative e che, in particolare, non viene più contemplata una "direzione organizzazione", avente il compito, tra gli altri, di "gestire le fasi di progettazione, affidamento, realizzazione e collaudo delle iniziative infrastrutturali delle sedi ASI" come previsto dalla precedente organizzazione approvata con Deliberazione del CdA n. 78 del 23 luglio 2009



REPVBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622.../2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 4 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

- in attuazione della nuova Macro Organizzazione", ASI deve pervenire ad una esternalizzazione organica dei servizi logistici e manutentivi, per dedicare le risorse professionali al "core business" dell'Ente ai fini di "perseguire obiettivi di razionalizzazione delle infrastrutture e della spesa, di maggiore valorizzazione dell'ambito scientifico e tecnologico, di attenzione alla comunicazione e alle relazioni internazionali...";

VISTA la relazione CI-LOG-2013-78 del 16/12/2013, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, in cui si evidenzia che:

- sussistono i margini economici per poter appaltare un servizio di Facility Management, riducendo il numero dei procedimenti di gara in corso e semplificando la gestione tecnico-amministrativa dei servizi;
- il costo complessivo per tutti gli appalti oggetto di eventuale gara, sommato alla necessità di assunzione e/o reintegro del turn over di personale da impiegare/assumere per garantire l'efficace coordinamento tecnico-gestionale ed amministrativo dei diversi appalti è più elevato dei costi da affrontare nel caso del Facility Management;
- occorre tenere conto delle limitazioni imposte dalle attuali normative in merito alle assunzioni nel pubblico impiego

VISTI:

- la delibera del CDA 244 del 22/10/2013 con la quale è stato avviato il procedimento di revoca in autotutela della procedura ed è stato assegnato un termine di 10 giorni per presentare memorie scritte e documenti a tutti i concorrenti presenti nella graduatoria provvisoria;
- la nota CI-NTA-2013-496 del 03/12/2013 con la quale il RUP Ing. Pasquale Cangiano ha comunicato di aver provveduto, con nota CE-NTA-2013-472 in data 6/11/2013, a trasmettere ai cointeressati le comunicazioni di avvio della procedura di revoca e di aver provveduto, alla stessa data, a far pubblicare il relativo avviso sul sito dell' ASI;
- le memorie della CPL Concordia prot. 0009984 del 18/11/2013 e prot. 0010535 del 4/12/2013;

CONSIDERATO il parere legale CI-LCO-2013-120 del 23/9/2013;



REPUBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 5 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

CONSIDERATA la gravosità dei molteplici impegni derivanti ad ASI dalla gestione dell'immobile e dalla conservazione del patrimonio edilizio ed impiantistico da questo rappresentato;

PRESO ATTO dell' insufficienza delle risorse umane ASI da allocare alla conduzione delle gare e alla gestione tecnica degli affidamenti, nonché, in particolare, alla gestione operativa della molteplicità di fornitori esterni dei diversi servizi quali manutenzione e conduzione delle infrastrutture e degli impianti, manutenzione del verde, portineria, facchinaggio ecc. e preso atto anche delle problematiche connesse con il pensionamento dei dipendenti, che hanno raggiunto i limiti di età, accentueranno la citata insufficienza delle risorse;

CONSIDERATA altresì la sopravvenuta inadeguatezza dell'intenzione iniziale di ASI di procedere con affidamenti separati, rispettivamente del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo, del giardinaggio, della guardiania e reception, e della gestione ed ottimizzazione utenze (ecc.), relativi alla nuova sede ASI di Tor-Vergata;

RITENUTO più rispondente alle attuali esigenze di ASI l'implementazione di un "facility management" che semplifichi la gestione complessiva delle attività sopra indicate e relative all'immobile di ASI - Tor Vergata;

CONSIDERATO che, anche in riscontro a quanto rilevato da CPL Concordia con nota sopra citata in merito all'approvazione della Macro Organizzazione del luglio 2013, si evidenzia quanto segue:

- l'implementazione della nuova organizzazione dell'Agenzia si è connotata come un procedimento istruttorio di revisione organizzativa, da definirsi nel lungo periodo. Tale istruttoria ha previsto in un primo momento solo l'individuazione dell'organigramma con le nuove unità organizzative e successivamente, a valle di un processo di analisi organizzativa e programmatica, con la deliberazione del 2 dicembre, è stata approvata in via definitiva la stessa Macro Organizzazione, perfezionando le declaratorie contenenti le specifiche attribuzioni, le funzioni e le responsabilità delle Unità Organizzative precedentemente individuate. Inoltre, solo con tale ultima deliberazione, si è quindi definitivamente consolidata la decisione, tra l'altro, relativa alla soppressione dell'Unità Organizzativa Logistica, con conseguente eliminazione della funzione tecnico-gestionale correlata e mantenimento delle sole funzioni amministrative in altra unità;

Or #

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622../2013	Documento: Data: 20-11-2013 Pagina: 6 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

- la citata Unità Organizzativa Logistica, già prevista nella Macro Organizzazione del 2009, aveva tra i suoi compiti l'obiettivo di garantire l'ordinaria funzionalità gestionale della nuova sede dell'ASI e per rispondere a tale esigenza, con Disposizione organizzativa n. 2 del 10.4.2013, la stessa unità si era dotata di un'organizzazione interna complessa, articolata in tre uffici, rispettivamente Ufficio Service Desk Logistica, Ufficio Servizi Logistici e Manutentivi (quest'ultimo con particolare riferimento alla gestione delle attività tecniche relative ai servizi manutentivi, di pulizia e igiene ambientale, di vigilanza, manutenzione aree a verde, cura l'esecuzione di adeguamenti delle infrastrutture e degli impianti alle normative tecniche e di sicurezza etc., ivi incluse le attività di redazione dei capitolati tecnici, le relazioni tecniche e la gestione dei rapporti con gli appaltatori oltre al disbrigo delle pratiche amministrative connesse alla fatturazione e liquidazione dei pagamenti) e Ufficio Tecnico (con i compiti specifici di cura e predisposizione dei progetti tecnici, progettazione degli interventi di manutenzione migliorativa e di nuove infrastrutture, effettuazione di ricognizioni tecniche e cura di interventi per risparmio energetico, etc.). Tale complessa articolazione era supportata da adeguato numero di personale, cui si aggiungeva anche il personale in rapporto di Convenzione con il CIRA S.c.p.a., già operativo nel precedente Nucleo Tecnico Organizzativo, poi soppresso; tale personale non è più operativo in ASI dal 1.10.2013.

CONSIDERATO che:

- secondo un principio ormai consolidato nella materia, ulteriormente confermato con l'entrata in vigore dell'articolo 21-*quinques* della legge n. 241/90 e s.m.i, non è precluso alla stazione appaltante di procedere alla revoca dell'aggiudicazione allorché la gara stessa non risponda più alle esigenze dell'Ente e sussista un interesse pubblico, concreto ed attuale, alla eliminazione degli atti divenuti inopportuni;
- secondo la Giurisprudenza amministrativa, le ragioni sopra evidenziate costituiscono legittime motivazioni per procedere alla revoca della procedura (da ultimo: Cons. Stato, III, 4 settembre 2013, n. 4433 - Cons. Stato, IV, 14 gennaio 2013, n. 156 - Cons. Stato, III, 16 ottobre 2012, n. 5282 - Cons. Stato, VI, 17 marzo 2010, n. 1554 - T.A.R. Bari Puglia, sez. I, 24 gennaio 2013 n. 80);
- nell'attuale fase del procedimento non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato, poiché, *"in tema di contratti pubblici la possibilità che ad un'aggiudicazione provvisoria non segua quella definitiva è un evento del tutto fisiologico, disciplinato dagli artt. 11, comma 11, 12 e 48, comma 2, del d.lgs. 163/2006, inidoneo di per sé a ingenerare qualunque affidamento tutelabile"* (Cons. Stato, V, 5 settembre 2011, n. 5002 e Cons. Stato, V, 19 gennaio 2012, n. 195);

del 7/11

REPUBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 7 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

- in tale ipotesi non è dovuto l'indennizzo di cui all'articolo 21-quinques L. n. 241/90 in quanto la norma sancisce l'obbligo dell'amministrazione di provvedere all'indennizzo dei soggetti direttamente interessati, quale ristoro dei pregiudizi provocati dalla revoca, con riguardo ai provvedimenti amministrativi ad efficacia durevole, tra i quali non rientra l'aggiudicazione provvisoria (tanto che la "revoca" dell'aggiudicazione provvisoria dovrebbe a stretto rigore qualificarsi più propriamente "mancata conferma dell'aggiudicazione provvisoria", come di recente puntualizzato dalla terza sezione del Consiglio di Stato (Cons. Stato, *cit.*, n. 4433/13);

VISTE le specifiche disposizioni della *lex specialis*, mediante le quali l'Amministrazione informava i concorrenti che l'ASI non avrebbe corrisposto "rimborso alcuno, a qualsiasi titolo o ragione, per la documentazione, né per l'offerta tecnica ed economica presentate" (art. 4.1 del Disciplinare);

PRESO ATTO che la delibera del CDA prot. 244 del 22/10/2013 ha dato mandato al Direttore Generale di adottare il provvedimento di revoca mediante successivo decreto, a valle della ricezione e valutazione delle osservazioni eventualmente prodotte dagli interessati ai sensi dell'art. 10 della legge 241/90;

RITENUTO di dover provvedere,

DISPONE

- La revoca in autotutela, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata;
- che il Responsabile del Procedimento dia immediata comunicazione dell'avvenuta revoca ai concorrenti e pubblici apposito avviso sul sito istituzionale dell'Ente;
- di non dover procedere alla predeterminazione e liquidazione di alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti, in quanto la suddetta revoca interviene in una fase



REPUBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 622/2013	Documento: Data: 20-12-2013 Pagina: 8 di 8
Oggetto: Revoca in autotutela della Procedura aperta per l'affidamento del servizio di conduzione, manutenzione e supporto operativo della nuova sede ASI di Tor Vergata - CIG 4404313A0E	

antecedente all'aggiudicazione definitiva, in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato.

Il Direttore Generale
Fabrizio Tuzi

